

INFORME DE VIGILANCIA ADMINISTRATIVA

NEGOCIO No. 858713616 - 16

A las Recomendaciones del Comité Técnico Conjunto, se analizan así:

Medellín, 21 de junio de 2017

El Personero de Medellín, en virtud de las facultades conferidas en el artículo 9 de la ley 489 de 1998, expidió la Resolución 248 de diciembre 15 de 2003, por medio de la cual asigna al Personero Delegado 20D del área Vigilancia Administrativa, el control del ejercicio de las funciones administrativas municipales, de conformidad con lo establecido en el artículo 139 numerales 1,4,5,6,10 del Decreto 1333 de 1986 y artículo 178 numerales 1,3,4,7 y 21 de la Ley 136 de 1994.

Con fundamento en las facultades delegadas se comisionó al Doctor Jhon Fabio Castrillón López, Profesional Universitario – Abogado, para que acopie todo el material probatorio que permita establecer la legalidad de la conducta o acto administrativo examinado.

HECHOS

1. La Procuraduría Provincial del Valle de Aburra, remitió a esta Personería Municipal el Auto de Archivo Preliminar Radicado IUS 2013-382370, con el fin de verificar si las recomendaciones establecidas en el informe técnico conjunto, presentado por servidores públicos de: EPM, EDU y DAGRD fueron realizadas para mitigar los daños que se pudiesen presentar por los efectos de la construcción, en las obras de reparación en la fachada de la Biblioteca España, ubicada en el Barrio Santo Domingo.

2. ANÁLISIS DE LA QUEJA.

Revisando la queja, se pudo establecer que La Procuraduría Provincial del Valle de Aburra, remitió a esta Personería Municipal el Auto de Archivo Preliminar Radicado IUS 2013-382370, con el fin de verificar si las conclusiones y recomendaciones establecidas en el informe técnico conjunto, presentado por servidores públicos de: EPM, EDU y DAGRD fueron realizadas para mitigar los daños que se pudiesen presentar por los efectos de la construcción, en las obras de reparación en la fachada de la Biblioteca España, ubicada en el Barrio Santo Domingo.

A continuación se enunciarán las Conclusiones y recomendaciones así como el cumplimiento de las mismas por parte del Municipio de Medellín Secretarías de Infraestructura y Secretaría de Cultura:

1. “Realizar un análisis patológico urgente de todos los elementos que integran la fachada y proceder a realizar una prueba piloto en el área

más afectada sin descartar una intervención por el costado interior: Por lo observado no se requiere evacuar el edificio mientras se hacen las adecuaciones necesarias: La Personería evidencio que Para este fin se hizo un convenio con la Universidad Nacional. El estudio fue realizado por el Centro de Proyectos e Investigaciones Sísmicas (CPIS) de la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, cuyo documento se conoce como estudio de patologías y vulnerabilidad y propuesta de intervención y reparación del sistema de fachada del Parque Biblioteca España – Santo Domingo, del 21 de julio de 2014.

2. Por lo observado no se requiere evacuar el edificio mientras se hacen las adecuaciones necesarias: No obstante lo anterior, la Personería pudo evidenciar que el parque Biblioteca España fue evacuado y los servicios fueron descentralizados.
3. Se recomienda realizar la actualización del sistema de elementos no estructurales a la norma actual NSR10 de acuerdo con lo establecido en el capítulo A. 9. 1.2. A. 9. 4. 1. Y A. 9. 5. 2., y así definir su condición estructural que permita determinar si se requiere repotenciar la estructura actual de fachada: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron *los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.*
4. Hacer una prueba de crecimiento térmico de las chapas, para determinar la longitud de elongación y la magnitud de la tensión bajo temperaturas extremas y absorción de agua: La Personería evidencio que Para este fin se hizo un convenio con la Universidad Nacional. El estudio fue realizado por el Centro de Proyectos e Investigaciones Sísmicas (CPIS) de la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, cuyo documento se conoce como estudio de patologías y vulnerabilidad y propuesta de intervención y reparación del sistema de fachada del Parque Biblioteca España – Santo Domingo, del 21 de julio de 2014.
5. Con base en las pruebas del laboratorio y en la actualización de los elementos no estructurales a la norma actual, diseñar un sistema de juntas de dilatación para garantizar la absorción de las tensiones: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron *los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la*

infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.

6. Incorporar a la estructura omega un sistema de fijación o un puente de adherencia entre la omega y el superboard y entre esta y el enchape, garantizando un sistema redundante que permita en caso de desprendimiento de la pieza su caída no sea súbita: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.
7. Mantenimiento de las juntas de dilatación y sello de los marcos de las ventas, los corta goteras, lagrimales etc: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.
8. Construir un túnel de seguridad para los peatones mientras se hacen las adecuaciones y mantenimiento: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.

9. Evidenciar con vallas que el edificio está en mantenimiento, por la sensibilidad del edificio que es un icono de la ciudad y adicional a ello forrar la estructura en una malla negra que evite que cualquier elemento que caiga lastime un transeúnte: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación. La secretaria presento evidencias registro fotográfico.

10. La estructura de fachada construida requiere, por las características del material (pizarra). Un mantenimiento permanente, para garantizar las condiciones de los movimientos y tensiones entre las piezas: La Personería pudo establecer que para ejecutar esta recomendación se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación. Que posterior a la ejecución del contrato enunciado se deberá realizar mantenimiento preventivo.

11. Implementar medidas de protección de todo orden que garantice la ocupación transitoria y/o permanente del personal en:

- a. Zona verde adyacente (costado occidental). Cerramiento perimetral.
- b. Bloques o Cajas, rodear o proteger la fachada mediante la instalación de sarán negro y/o mayas de polipropileno de alta densidad (PVC) para retención de elementos que puedan desprenderse. Dichas acciones se deben implementar tanto en la parte externa como interna.
- c. Instalación de túnel falso a través del cual se dará el tránsito de personas. Lo anterior debe ser llevado a cabo teniendo en cuenta que el mismo resista la caída de los elementos de fachada:

La Personería pudo establecer que para ejecutar estas recomendaciones se suscribieron los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de

fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación. La secretaria presento evidencias registro fotográfico del cumplimiento de esta recomendación.

12. Restringir la circulación de visitantes y personal que labora en el sitio a las zonas identificadas como seguras y que cuentan con las debidas medidas de protección y señalización pertinente. La Personería pudo evidenciar que la Secretaria de Cultura y la Secretaria de Infraestructura, tomaron medidas tendientes a cumplir esta recomendación, entre ellas hicieron alianzas con organizaciones comunitarias desde donde se ejecuta un porcentaje significativo de servicios, que se identifica como parque al barrio y se evacuo el parque Biblioteca.
13. Es importante mencionar que dichas medidas constituyen acciones temporales en pro de la utilización segura del espacio y que deberán ser revaluadas según sea necesario durante el avance del estudio y la intervención definitiva de la fachada flotante. Adicionalmente se considera pertinente la vinculación de la aseguradora con el fin de que acompañe el proceso.”

Analizado el material recaudado en la presente Vigilancia Administrativa, se pudo evidenciar que el Municipio de Medellín, Secretaria de Cultura y Secretaria de Infraestructura dieron cumplimiento a las recomendaciones enunciadas. Para este fin se hizo un convenio con la Universidad Nacional El estudio fue realizado por el Centro de Proyectos e Investigaciones Sísmicas (CPIS) de la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, cuyo documento se conoce como estudio de patologías y vulnerabilidad y propuesta de intervención y reparación del sistema de fachada del Parque Biblioteca España – Santo Domingo, del 21 de julio de 2014.

Dicho informe sirvió como fundamento para adelantar los procesos de selección que dieron origen a los contratos 4600062238 y 4600062119 de obra e interventoría respectivamente, actualmente en proceso de ejecución Por la Secretaria de Infraestructura Física del Municipio de Medellín, los cuales tienen como objeto “La intervención y repotenciación de la infraestructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye actualización de diseño de redes y su instalación” y “interventoría a la intervención y repotenciación de la estructura y construcción de fachada del parque biblioteca España y obras complementarias. Incluye la interventoría a la actualización de diseño de redes y su instalación.

Según informe de la Secretaria de Cultura y secretaria de Infraestructura actualmente las fachadas se encuentran en proceso de desmonte del material (estructura metálica y enchape en piedra natural), en la caja número

3 se culminó el desmonte total de la estructura metálica y se están revisando los diseños para dar inicio a la construcción de estructura de dicha caja.

Obras ejecutadas:

- Cerramiento provisional en superboard.
- Cubierta temporal tipo invernadero.
- Demolición enchape en piedra.
- Desmonte de cubiertas.
- Desmonte de domo de iluminación.
- Desmonte de cielo falso en driwall cajas 1 y 2 y en auditorio.
- Desmonte (piso y fachada anterior).
- Desmonte de estructura metálica (lamina doblada en frio).
- Desmonte de ventanas y puerta vidrieras.
- Desmonte de silletería.
- Protección pisos y retiro tapetes.
- Diseño de actualización sistema eléctrico voz y datos.
- Diseño de actualización sistema hidráulico.”

La Secretaria de Cultura manifiesto que “la Alcaldía de Medellín ha venido tomando todas la medidas y ha respondido a las sugerencias de dicho informe, emprendiendo acciones y trabajos organizados de comunicación comunitaria y social, acciones logísticas, conceptuales, operativas, que permitan volver a poner al parque biblioteca al servicio de la comunidad.”

De acuerdo con lo anterior y como principales acciones de acuerdo con el informe técnico se contrató el estudio patológico con la Universidad Nacional en el cual se concluyen sobre las afectaciones de fachada del equipamiento entregado en enero de 2014. Igualmente se solicitó al DAGRD el concepto sobre los riesgos en el equipamiento y las recomendaciones de seguridad, ambos se adjuntan al presente oficio como evidencias de cumplimiento.

Igualmente se informa que dentro de los contratos de mantenimiento a los bienes de la Secretaria de Cultura y específicamente para la biblioteca; se priorizo desde al año 2013 adecuar una estructura en la azotea del edificio para instalar la tela de tipo serán negro con recubrimiento de pvc sobre unos cables y sobre esta estructura formar una parrilla de tal manera que la tela no se sienta en la fachada y pueda retener la caída de objetos de la fachada, cumpliendo así con las recomendaciones del informe técnico.

Se hizo el requerimiento del establecimiento de rutas de evacuación claramente identificables, con su respectiva señalización, además de la implementación de elementos de señalización preventiva más contundentes, así mismo se solicitó la ejecución de un cerramiento preventivo más restrictivo por temas de mantenimiento al interior de la sala infantil en la caja 2.

A la par se hizo la cobertura de fachadas de manera inmediata donde se presentaron desprendimientos de fragmentos de la misma. También se identificaron los espacios que al interior del parque requerían del montaje de

cerramientos en tela (polipropileno) por posibles desprendimientos de lacas drywall y se hizo el cerramiento exterior en zinc.

Es importante informar que a la fecha el parque biblioteca se encuentra siendo objeto de las intervenciones en su fachada de acuerdo con las recomendaciones del estudio patológico, lo que nos llevó a implementar acciones tendientes a garantizar la prestación de servicios descentralizados, para ello se definieron alianzas con organizaciones comunitarias desde donde se ejecuta un porcentaje significativo de servicios, que se identifica como parque al barrio. Desde el segundo semestre de 2015 la Secretaria de Cultura ciudadana, acompañada de la Biblioteca Publica Piloto hizo entrega del edificio para su respectiva intervención a la Secretaria de Infraestructura Física, dependencia responsable de los temas de mantenimientos.”

En la presente Vigilancia Administrativa se pudo establecer, que la Alcaldía de Medellín, Secretaria de Cultura y Secretaria de Infraestructura dieron cumplimiento a las recomendaciones dadas en el Informe Técnico conjunto realizado entre el 16 al 18 de septiembre de 2013, por funcionarios de Empresa Públicas de Medellín, EDU y DAGRD sobre la Biblioteca España, que las mismas fueron acatadas y puestas en práctica.

Que las recomendaciones dadas en el Informe Técnico conjunto fueron acatadas y se están ejecutando de lo cual las Secretarias presentaron evidencias.

Que en la actualidad el contrato N° 4600062238 de 2015 se encuentra en ejecución, según lo informado por la Secretaria de Cultura y la Secretaria de Infraestructura, las obras no reportan irregularidades que permita establecer incumplimiento de deberes funcionales, ni vulneración de derechos Fundamentales de los ciudadanos habitantes de Santo Domingo.

Atentamente,

JHON FABIO CASTRILLON LOPEZ.
Profesional Universitario.